



บริษัท ท่าอากาศยานเบอร์ จำกัด (มหาชน) บพจ. 455
TONGKAH HARBOUR PUBLIC COMPANY LIMITED

สำนักงานใหญ่ : 252/11 ชั้น 7 อาคารสำนักงานเมืองไทย-ภัทร 1 ถนนรัชดาภิเษก แขวงจวาง กรุงเทพฯ 10320 โทร: (02) 695-4912-28 โทรสาร: (02) 695-4901
Head Office : 252/11, 7th Flr., Muangthai-Patra Office Tower 1, Ratchadapisek Rd., Huay Kwang, Bangkok 10320 Tel: (02) 695-4912-28 Fax: (02) 695-4901

ที่ THL ๕๕๘-๐๕๘/๖/๒๕๕๓
วันที่ ๒๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง ขอความเป็นธรรมพิจารณาการปฏิบัติตามสัญญากับรัฐบาล ว่าด้วยการสำรวจและทำเหมืองแร่
ทองคำ แปลงที่ ๔ พื้นที่น้ำทิ่ว-ภูมทอง ระหว่าง บริษัท ท่าอากาศยานเบอร์ จำกัด (มหาชน) และ
บริษัท ท่าอากาศยานเบอร์ จำกัด และกรมทรัพยากรธรณี ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๔

ทราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ผ่าน ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี)

สำเนาเรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม
เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
อธิบดีกรมป่าไม้
อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง นโยบายว่าด้วยการสำรวจและพัฒนาแร่ทองคำ ลงวันที่ ๔
กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๐

๒. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้สิทธิสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำในพื้นที่เพื่อการพัฒนา
เหมืองแร่ทองคำเป็นโครงการใหญ่ ในพื้นที่จังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย และจังหวัดอุดรธานี ลงวันที่ ๑๕
กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๒

๓. ข้อเสนอผลประโยชน์พิเศษแก่รัฐบาล ลงวันที่ ๑๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๒

๔. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ผลการพิจารณาให้สิทธิสำรวจ และทำเหมืองแร่ทองคำใน
พื้นที่จังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย และจังหวัดอุดรธานี ลงวันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๓

๕. สัญญาว่าด้วยการสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ แปลงที่ ๔ พื้นที่น้ำทิ่ว-ภูมทอง ระหว่าง บริษัท
ท่าอากาศยานเบอร์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท ท่าอากาศยานเบอร์ จำกัด และกรมทรัพยากรธรณี ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ.
๒๕๓๔

๖. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดพื้นที่ที่มีความสมบูรณ์และมีมูลค่าทางเศรษฐกิจให้
เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการออกประทานบัตรชั่วคราว หรือประทานบัตร ตามมาตรา ๖ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติ
แร่ พ.ศ. ๒๕๑๐

๗. ประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่บางแห่งในอำเภอเขียงคาน อำเภอเมืองเลย อำเภอนาแห้ว อำเภอภูเรือ อำเภอวังสะพุง อำเภอด่านซ้าย อำเภอภูหลวง อำเภอภูกระดึง และอำเภอผาขาว จังหวัดเลย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

๘. รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๓๗ วันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๓๗

๙. บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๘

๑๐. คำขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากร แร่, หิน, ลูกแร่ มาใช้ประโยชน์ วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๐

๑๑. หนังสือยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์ (กรณีการขอสำรวจแร่และการทำเหมือง) วันที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

๑๒. ระเบียบว่าด้วยการให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๔๑

๑๓. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

๑๔. หนังสือด่วนที่สุด จากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย ที่ ลย ๐๐๑๑/๔๔๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๓๓ ถึงผู้จัดการ บริษัท พุ่งคำ จำกัด เรื่อง การชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินใน ส่วนที่ ๒ (เท่ากับค่าภาคหลวงแร่)

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๐ เรื่อง นโยบายว่าด้วยการสำรวจและพัฒนาแร่ทองคำ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยพิจารณาว่า ประเทศไทยมีแหล่งแร่ทองคำอยู่ในหลายพื้นที่ สมควรที่จะได้มีการพัฒนาเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาแหล่งแร่ทองคำโดยวิธีการสำรวจและทำเหมืองตามหลักวิชาการและเทคนิคที่ทันสมัย พร้อมกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการ ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๒ อนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมออกอาญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ อาญาบัตรพิเศษ และประทานบัตร สำหรับการสำรวจและการทำเหมืองแร่ทองคำในพื้นที่จังหวัดเลย หนองคาย และบริเวณใกล้เคียง ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้ออกประกาศเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดพื้นที่เพื่อการพัฒนาเหมืองแร่ทองคำเป็นโครงการใหญ่ รวม ๔ แปลง ใน

พื้นที่ต่อไปนี้ ๑) พื้นที่ภูโล้น-นงิ้ว ๒) พื้นที่ปากชม-หาดคำภีร์ ๓) พื้นที่ภูถ้ำพระ-ภูหินเหล็กไหล ๔) พื้นที่น้ำคิ้ว-ภูขุมทอง และได้เชิญชวนให้ผู้สนใจที่จะลงทุนยื่นขอสิทธิสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ โดยกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมในเรื่อง คุณสมบัติของผู้ยื่นขอสิทธิ ข้อเสนอทางเทคนิค ข้อเสนอผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษแก่รัฐ และอื่น ๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

บริษัท ทุ่งคาฮาเบอร์ จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์) ได้ยื่นขอสิทธิสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำตามประกาศเชิญชวน พร้อมข้อเสนอผลประโยชน์ตอบแทนพิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้รับสิทธิในแปลงที่ ๓ พื้นที่ภูถ้ำพระ-ภูหินเหล็กไฟ และแปลงที่ ๔ พื้นที่น้ำคิ้ว-ภูขุมทอง ตามความในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ผลการพิจารณาการให้สิทธิสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำในพื้นที่จังหวัดเลย หนองคาย และอุดรธานี ลงวันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ต่อมา บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์ ได้แจ้งคืนพื้นที่แปลงที่ ๓ แก่กระทรวงอุตสาหกรรม และได้จัดตั้ง บริษัท ทุ่งคำ จำกัด ขึ้นเพื่อดำเนินงานในพื้นที่แปลงที่ ๔ ซึ่งมีเนื้อที่ประมาณ ๕๔๕ ตารางกิโลเมตร แต่เพียงแปลงเดียว ดังความละเอียดในเอกสารสัญญาว่าด้วยการสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ แปลงที่สี่ พื้นที่น้ำคิ้ว-ภูขุมทอง ระหว่างกรมทรัพยากรธรณี กับ บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์ และ บริษัท ทุ่งคำ จำกัด ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

บริษัท ทุ่งคำ จำกัด ได้รับอนุญาตพิเศษเพื่อการสำรวจแร่ทองคำ จำนวน ๓๔ แปลง เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๓๕ และเพื่อสนับสนุนนโยบายเรื่องเหมืองแร่ทองคำตามมติคณะรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศ เรื่อง กำหนดพื้นที่ที่มีความสมบูรณ์และมีมูลค่าทางเศรษฐกิจให้เป็นเขตแหล่งแร่ เพื่อการออกประทานบัตรชั่วคราว หรือประทานบัตร ตามมาตรา ๖ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๓๕ และลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๘๒ วันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยกำหนดเขตแหล่งแร่เพื่อออกประทานบัตร ชั่วคราว หรือประทานบัตร ในพื้นที่บางส่วนของจังหวัดเลย จังหวัดหนองคาย และจังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๖,๘๖๐ ตารางกิโลเมตร ได้เป็นอันดับแรก ก่อนการสงวนหวงห้ามหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. อุปสรรคในการดำเนินงานภายใต้สัญญา

บริษัท ทุ่งคำ จำกัด ซึ่ง บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์ ได้จัดตั้งขึ้นเพื่อให้เป็นเจ้าของกิจการแต่ผู้เดียวในการดำเนินงานตามสัญญาดังกล่าว มีความพร้อมทั้งด้านเงินทุนและเทคโนโลยีที่ทันสมัยในการดำเนินการสำรวจและผลิตแร่ทองคำตามประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรมและเงื่อนไขในสัญญา แต่ต้องเผชิญกับปัญหาในกระบวนการอนุมัติประทานบัตรเหมืองแร่ทองคำจากส่วนราชการอื่น สืบเนื่องจากการประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่บางแห่งในอำเภอเชียงคาน อำเภอเมืองเลย อำเภอนาแห้ว อำเภอภูเรือ อำเภอวังสะพุง อำเภอด่านซ้าย อำเภอภูหลวง อำเภอภูกระดึง และอำเภอผาขาว จังหวัดเลย ให้เป็นเขตปฏิรูป

ที่ดิน โดยลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ หน้า ๗ เล่ม ๑๑๐ ตอนที่ ๒๓๐ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

โดยนัยของพระราชกฤษฎีกานี้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เพิ่มเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้พื้นที่ในระหว่างที่ บริษัท หุ่นคำ จำกัด ดำเนินเรื่องเพื่อขอประทานบัตรเหมืองแร่ทองคำจากกระทรวงอุตสาหกรรม จนเกิดความเสียหายใน ๒ ประเด็น คือ

๒.๑ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความความล่าช้า จนเป็นผลเสียหายกับบริษัทและผู้ถือหุ้น ทั้งในและต่างประเทศ รวมถึงกระทรวงการคลัง โดยบริษัทได้ยื่นคำขอประทานบัตรจำนวน ๖ แปลง เนื้อที่รวม ๑,๓๐๘-๓-๐๐ไร่ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ต่อสำนักงานทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๓๘ และได้รับความเห็นชอบจากกรมทรัพยากรธรณี สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ตลอดจนหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ในจังหวัดเลย โดยลำดับในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๓๘-๒๕๔๐ ตามนัยของสัญญาที่ได้ลงนามไว้ แต่ ส.ป.ก. มิได้ดำเนินการตามหน้าที่เพื่อให้ข้อผูกพันระหว่างรัฐกับเอกชนบรรลุผลโดยเร็ว แม้ว่าจะมีแนวทางในการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๓๗ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๓๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ที่ให้กันพื้นที่ที่มีศักยภาพทางแร่สูง ที่เหมาะสมจะดำเนินการในเชิงพาณิชย์ และใช้ระยะเวลาอันยาวนาน ออกจากเขตปฏิรูปที่ดินได้ อีกทั้งกรมป่าไม้และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ยังได้มีบันทึกข้อตกลงว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๓๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ซึ่งกำหนดให้ต้องดำเนินการกันพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เช่น พื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่า พื้นที่ที่มีสภาพหรือศักยภาพทำการเกษตร ไม่คุ้มค่า พื้นที่ภูเขาสูงชัน หรือพื้นที่ที่มีความลาดชันโดยเฉลี่ย 35 % ขึ้นไป พื้นที่ต้นน้ำลำธาร และพื้นที่ที่กรมป่าไม้มีภาระผูกพันตามกฎหมาย ออกคืนให้กรมป่าไม้ อย่างไรก็ดี ส.ป.ก. ก็มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงดังกล่าว

ในกรณีของการขอใช้พื้นที่ที่มีการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินมาซ้อนทับแหล่งแร่ นั้น บริษัทได้ยื่นเรื่องต่อสำนักงาน ส.ป.ก. ขอรับความยินยอมในการใช้พื้นที่ ตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) และได้รับหนังสือตอบยินยอมให้เข้าใช้ที่ดิน เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) รวมเวลาทั้งสิ้น ๕ ปี ๕ เดือน

๒.๒ แสวงหาประโยชน์ที่ไม่ควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมีการออกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) ซึ่งเป็นช่วงเวลาหลังการลงนามในสัญญาระหว่างบริษัทและกระทรวงอุตสาหกรรม หลักการกระบวนพิจารณาของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ระเบียบดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ รวมทั้งกำหนดให้ผู้ขอใช้พื้นที่ต้องชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ดินตามที่

สำนักงาน ส.ป.ก. กำหนด เช่น ค่าตอบแทนการใช้พื้นที่ให้ ส.ป.ก. ในอัตราร้อยละ ๒ ของราคาประเมินพื้นที่ แต่ต้องไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ต่อปี และค่าตอบแทนค่าขนแร่ออกจากพื้นที่ประทานบัตรเท่ากับค่าภาคหลวงแร่ เพื่อนำส่งเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทำให้ บมจ. พุงคาษาเบอร์ จำต้องขอมชำระค่าตอบแทนการใช้พื้นที่ให้ ส.ป.ก. ตั้งแต่ได้รับอนุญาตเปิดการทำเหมืองแร่ทองคำในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นจำนวนกว่า ๗๒ ล้านบาท และ บมจ. พุงคาษาเบอร์ ตัดสินใจนำปัญหาความไม่ชอบธรรมดังกล่าวฟ้องร้องต่อศาลปกครองขอนแก่น ซึ่งขณะนั้นคดีอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล

ระเบียบที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายดังกล่าว พิจารณาได้ว่า เป็นการเสียด่างค่าภาคหลวงซ้ำซ้อนสองเท่าให้กับหน่วยงานรัฐ ๒ หน่วย และโดยที่อัตราค่าภาคหลวงสำหรับทองคำที่เรียกเก็บโดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม มีลักษณะเป็นขั้นบันไดโดยอ้างอิงตามราคาโลหะทองคำ และมีอัตราเพดานอยู่ที่ร้อยละ ๑๕ ดังนั้น ในทางปฏิบัติ บมจ. พุงคาษาเบอร์ จึงต้องจ่ายค่าภาคหลวงตาม พรบ.แร่ และตามระเบียบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมกันเป็นจำนวนร้อยละ ๓๐ ซึ่งมากเกินไปกว่าที่การประกอบธุรกิจใดใดจะแบกรับภาระได้ อีกทั้งยังเกินวิสัยที่จะประกอบกิจการให้บรรลุผลตามสัญญาฉบับรัฐบาล

๓. ข้อพิจารณาในประเด็นที่ขอความอนุเคราะห์

จากที่ได้เรียบเรียงเรื่องเดิมและอุปรกรของ บมจ. พุงคาษาเบอร์ ในการดำเนินการตามสัญญากับภาครัฐมาโดยลำดับนั้น สามารถสรุปประเด็นความไม่เป็นธรรม หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

๓.๑ การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความล่าช้าจนเกิดความเสียหาย ดังจะเห็นได้จากการเปรียบเทียบระยะเวลาที่ใช้ในการพิจารณาค่าขอใช้พื้นที่ ส.ป.ก. กับระยะเวลาที่หน่วยงานอื่นหลายหน่วยใช้ดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ซึ่งแตกต่างกันถึงประมาณ ๓ ปี ทั้งนี้ที่ระเบียบปฏิบัติในเรื่องการกันพื้นที่ที่มีศักยภาพแร่ออก และกันพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสมกับเกษตรกรรมคืนให้กรมป่าไม้ ถือเป็น การปฏิบัติ หรือ ละเว้นปฏิบัติโดยมิชอบ อันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๕๗ และเป็น การปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามหลักนิติธรรม ขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓ วรรคสอง

๓.๒ การแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

- การกำหนดหลักเกณฑ์ค่าตอบแทนการใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้มีผลถึงการสำรวจและการทำเหมืองแร่ เป็นการดำเนินการที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และยังอยู่นอกเหนือ "กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม" ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๑ ด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

- ในปี พ.ศ. ๒๕๓๖ เป็นช่วงเวลาหลังเกิดสัญญา ระหว่าง บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์ กับ รัฐบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๓๔ แล้ว ไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายใดๆ ให้อำนาจ ส.ป.ก. เข้ามากระทำการใดๆ ให้สัญญามีภาวะเพิ่มขึ้น แทรกเข้ามาในสัญญา หากแต่หน่วยงานภาครัฐควรสนับสนุนให้สัญญาระหว่าง บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์ กับรัฐบาล บรรลุผลให้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

- การบังคับใช้ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งออกมาภายหลังสัญญาระหว่าง บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์ กับ กรมทรัพยากรธรณี กระทรวงอุตสาหกรรม (ปี พ.ศ. ๒๕๓๔) เพื่อเรียกร้องค่าตอบแทนการใช้พื้นที่ ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นธรรม จึงเป็นการปฏิบัติที่มีข้อ ผิดกฎหมายอาญามาตรา ๑๕๗ ในการปฏิบัติต่อคู่สัญญาของรัฐบาล

- การกำหนดอัตราค่าตอบแทนในการใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปเพื่อเกษตรกรรมที่สูงมาก ไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แม้การที่ ส.ป.ก. คิดค่าตอบแทนตามกรมแนวทางของธนาคาร โดยอิงตามจำนวนเงินที่บริษัทต้องเสียดำภาคหลวงก็ตาม แต่เงินจำนวนดังกล่าว ก็เป็นเสมือนการเสียดำภาคหลวงซ้ำซ้อน และการออกกฎระเบียบดังกล่าวเกิดขึ้นภายหลังจากที่ให้ความยินยอมแล้ว

โดยอาศัยเหตุจากการที่ บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์ ปฏิเสธที่จะจ่ายเงินค่าตอบแทนการใช้พื้นที่ตั้งแต่เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ส.ป.ก. สำนักงานจังหวัดเลย ได้มีหนังสือที่ ลย ๐๐๑๑/๔๔๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔) แจ้งว่า ส.ป.ก. ไม่มีนโยบายที่จะผ่อนผันหรือขยายเวลาการชำระหนี้ พร้อมเรียกร้องให้บริษัทชำระหนี้พร้อมดอกเบี้ย มิฉะนั้น จะพิจารณาเพิกถอนหนังสือยินยอมให้เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูป และดำเนินคดีทางแพ่ง

ข้าพเจ้า ในนามของ บมจ. ทุ่งคาฮาเบอร์ และผู้ถือหุ้น บริษัท ทุ่งคำ จำกัด ซึ่งเป็นคู่สัญญากับรัฐบาล จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (ผ่าน ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ให้

- พื้นที่ตามสัญญากับรัฐบาลในปี พ.ศ. ๒๕๓๔ อยู่นอกเขตรับสิทธิของ ส.ป.ก. ที่ออกประกาศเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยให้กันพื้นที่ดังกล่าวออกจากสารบบการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และคืนกรมป่าไม้เป็นผู้ควบคุมดูแลเช่นเดิม คงไม่มีประกาศเขต ส.ป.ก. ใน ปี พ.ศ. ๒๕๓๖
- คืนเงินค่าใช้พื้นที่ที่ ส.ป.ก. เรียกเกินกว่ากฎหมายกำหนด เพื่อให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม

- มีการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง ระหว่างกรมป่าไม้และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2538 เพื่อพิจารณาเรียกคืนที่ดินที่ไม่เหมาะสมต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกลับคืนกรมป่าไม้ เนื่องจากตามข้อตกลงฉบับนี้ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ส.ป.ก. ในการดำเนินการกันพื้นที่ตามความเหมาะสมต่อการใช้ที่ดิน หรือเป็นไปตามข้อผูกพันในสัญญากับรัฐบาล และวัตถุประสงค์ของ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้

จึงเรียนมาเพื่อขอความเป็นธรรมจาก ฯพณฯ ท่าน ดังความที่ได้นำเรียนมาด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายปรีชา อรรถวิวัฒน์)
ประธานกรรมการ บริษัท ทุ่งคาซาเบอร์ จำกัด (มหาชน)

(นายเชดศักดิ์ อรรถอรุณ)
กรรมการบริหาร